



DPP-BK-078-64/2015

Warszawa, dnia 5 października 2015 r.

wg rozdzielnika
Panu Państwu,

W odpowiedzi na skierowane do Prezesa Rady Ministrów Pani Ewy Kopacz pismo Komitetu Protestacyjnego Służb Mundurowych, złożone podczas manifestacji przed Kancelarią Prezesa Rady Ministrów w dniu 23 lipca 2015 r., poniżej przedstawiam odpowiedzi na Państwa postulaty zawarte w przedmiotowym wystąpieniu.

Kwestia podwyższenia wynagrodzeń pracowników państwowej sfery budżetowej zdeterminowana jest przepisami ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 79, poz. 431, z późn. zm.). Stosownie bowiem do przepisów ustawy (art. 6) podstawą do określenia wynagrodzeń w roku budżetowym dla pracowników stanowią wynagrodzenia z roku poprzedniego, zwaloryzowane średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń ustalonym w ustawie budżetowej, oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne, wypłacane na podstawie odrębnych przepisów. Zgodnie z art. 4 ww. ustawy również kwoty bazowe waloryzowane są corocznie średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń.

Wobec powyższego, podwyżki wynagrodzeń pracowników państwowej sfery budżetowej zdeterminowane są, przyjmowanymi i ujmowanymi w ustawach budżetowych, wskaźnikami wzrostu wynagrodzeń.

Pomimo „zamrożenia” wynagrodzeń w całej sferze budżetowej od 2010 r., funkcjonariusze Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu, żołnierze zawodowi oraz funkcjonariusze Służby Więziennej, w wyniku realizacji ogłoszonego w Sejmie exposé Pana Premiera Donalda Tuska, otrzymali w 2012 r. podwyżkę uposażenia miesięcznie po 300 zł brutto.

W konsekwencji, nastąpiło podwyższenie wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie:

- funkcjonariuszy Policji z 2,65 do 2,87, tj. o 0,22, co spowodowało wzrost przeciętnego uposażenia (łącznie z nagrodą roczną) z 4.037 zł do 4.372 zł, tj. o 335 zł (8%),
- funkcjonariuszy SG z 2,67 do 2,89, tj. o 0,22 co spowodowało wzrost przeciętnego uposażenia (łącznie z nagrodą roczną) z 4.067 zł do 4.402 zł, tj. o 335 zł (8%),
- funkcjonariuszy PSP z 2,59 do 2,81, tj. o 0,22, co spowodowało wzrost przeciętnego uposażenia (łącznie z nagrodą roczną) z 3.945 zł do 4.280 zł, tj. o 335 zł (8,5%),
- funkcjonariuszy BOR z 2,76 do 2,98, tj. o 0,22, co spowodowało wzrost przeciętnego uposażenia (łącznie z nagrodą roczną) z 4.204 zł do 4.539 zł, tj. o 335 zł (8%).

W roku 2012 funkcjonariusze Policji, SG, PSP, BOR, żołnierze zawodowi oraz funkcjonariusze Służby Więziennej byli więc jedną z nielicznych grup, które otrzymały podwyżkę uposażeń wobec „zamrażania” wynagrodzeń w całej sferze budżetowej. Wzrost uposażeń o 8% stanowił więc częściową rekompensatę inflacji (łącznie ok. 15% w latach 2010-2014).

W celu wzmocnienia motywacji funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu do dłuższego pozostawania w służbie, od 1 stycznia 2015 r. zmieniono również dotychczasowe zasady naliczania dodatku z tytułu wysługi lat w odniesieniu do funkcjonariuszy posiadających staż służby powyżej 20 lat.

Dotychczas dodatek przysługiwał w wymiarze 2% i za każdy dodatkowy rok służby zwiększany był o 1%, aż do 20 lat (przy wysłudze 20 lat wynosi 20%). Po 20 latach do 30 lat dodatek zwiększał się o 0,5% za każdy rok do maksymalnej wysokości 25% po 30 latach.

Nowe zasady naliczania dodatku obejmują funkcjonariuszy posiadających wysługę powyżej 20 lat i polegają na wzroście wysługi o 2% co 2 lata do wysokości 32% po 32 latach służby i następnie po 35 latach - 35%.

Zwiększenia maksymalnej wysokości dodatku z 25% do 35% ma na celu zachęcenie funkcjonariuszy do dłuższego pełnienia służby, zwłaszcza w kontekście wykorzystania posiadanej wiedzy i doświadczenia oraz wydłużenia okresu uprawniającego do uzyskania emerytury z 15 do 25 lat.

W konsekwencji podwyżka wysługi obejmie:

- ok. 23,7 tys. policjantów, tj. 24% ogólnego stanu, średnia kwota podwyżki na uprawnionego to 74 zł;
- ok. 2 tys. funkcjonariuszy Straży Granicznej osób, tj. 14% ogólnego stanu, średnia kwota podwyżki to 68 zł;
- ok. 0,6 tys. funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu, tj. 35% ogólnego stanu, średnia kwota podwyżki to 39 zł;

- ok. 8,7 tys. strażaków, co stanowi ok. 30% liczebności, a średnia kwota podwyżki wyniesie 80 zł na uprawnionego.

Odnosząc się do postulatu realizacji deklaracji, złożonej przez Pana Premiera Donalda Tuska w exposé z dnia 18 listopada 2011 r., dotyczącej wprowadzenia podwyżek dla służb mundurowych jeszcze w obecnej kadencji rządu i parlamentu wskazać należy, iż Pan Premier w swoim wystąpieniu uzależnił kolejną podwyżkę dla służb mundurowych od sytuacji budżetowej. Mając na uwadze wskazane powyżej „zamrożenie” wynagrodzeń w całej sferze budżetowej, jak również trudną sytuację budżetu państwa, nie jest możliwe przyznanie w 2015 r. służbom mundurowym dodatkowych środków.

Przechodząc z kolei do pracowników cywilnych należy mieć na uwadze, że mimo „zamrożenia” funduszu wynagrodzeń poczynawszy od 2010 roku, Minister Spraw Wewnętrznych podejmował działania w kierunku poprawy poziomu wynagrodzeń pracowników cywilnych w resorcie, czego skutkiem była inicjatywa Ministra o wypłacaniu każdemu pracownikowi cywilnemu formacji mundurowych: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Biura Ochrony Rządu, od 1 lipca 2012 r., dodatkowej kwoty po 145 zł brutto miesięcznie. Kwoty te były wypłacane również przez cały 2013 r. i 2014 r. w formie nagrody uznaniowej, dodatku zadaniowego, dodatku specjalnego lub zwiększonej premii w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia.

Minister Spraw Wewnętrznych realizując postanowienia dezyderatu skierowanego przez Sejmową Komisję Spraw Wewnętrznych w dniu 7 maja br. do Prezesa Rady Ministrów w sprawie systemowego uregulowania potrzeb płacowych pracowników cywilnych w służbach mundurowych resortu spraw wewnętrznych, podjął decyzję o włączeniu na trwałe od 1 stycznia 2015 r. do wynagrodzeń pracowników kwoty 145 zł miesięcznie na 1 etat.

Włączenie kwoty 145 zł do wynagrodzeń dokonane zostało pomimo „zamrożenia” funduszu wynagrodzeń, w ramach łącznego limitu wynagrodzeń części 42 – Sprawy wewnętrzne i na ten cel wygospodarowano w resorcie wynagrodzenia w kwocie 51 mln zł, z tego dla : Policji – 42 mln zł, PSP – 3 mln zł, SG – 5,5 mln zł i BOR – 0,5 mln zł.

Oceniając potrzeby płacowe pracowników cywilnych resortu spraw wewnętrznych należy mieć również na uwadze ujęcie dodatkowej kwoty na podwyżkę o 6% od 1 stycznia 2016 roku, o czym mowa poniżej.

W przyjętym w dniu 9 czerwca br. przez Radę Ministrów i skierowanym do Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych dokumencie pn. *Propozycja średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2016 oraz informacji o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2016*, w pkt 8 ujęto informację, że średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej

sferze budżetowej wyniesie 100,0% w ujęciu nominalnym, tzn. wynagrodzenia w roku 2016, ustalone zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r., nie będą waloryzowane automatycznie jednym wskaźnikiem. Jednakże w 2016 r. przewiduje się przeznaczyć dodatkowe środki na wynagrodzenia dla grup pracowniczych, które – co do zasady – od 2010 r. były objęte „zamrożeniem”. W konsekwencji dodatkowe koszty dla budżetu państwa wyniosą około 2 mld zł.

W ramach ww. kwoty na podwyższenie od 1 stycznia 2016 r. uposażeń (wraz z wydatkami relacjonowanymi do uposażeń) funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej przyznano 368.462 tys. zł.

Z powyższej kwoty dla części 42 – Sprawy wewnętrzne na podwyższenie uposażeń przeznaczono 271.105 tys. zł, natomiast na wydatki relacjonowane do uposażeń 23.283 tys. zł (m.in.: nagrody uznaniowe, nagrody jubileuszowe, odprawy). Łącznie na ten cel przeznaczono 294.388 tys. zł, co stanowi zwiększenie dotychczasowych środków na uposażenia o 4,61%.

Z powyższych kwot na formacje przypadło:

- Policja (łącznie z WSPol. i CLKP) – 248.192 tys. zł, z tego na podwyżki uposażeń – 228.603 tys. zł i 19.589 tys. zł na wydatki relacjonowane,
- Straż Graniczna – 37.425 tys. zł, z tego na podwyżki uposażeń 34.653 tys. zł i 2.772 tys. zł na wydatki relacjonowane,
- Biuro Ochrony Rządu – 5.587 tys. zł, z tego na podwyżki uposażeń – 5.174 tys. zł i 413 tys. zł na wydatki relacjonowane,
- Państwowa Straż Pożarna (KG PSP i jednostki podległe oraz SGSP) – 2.737 tys. zł, z tego na podwyżki uposażeń - 2.379 tys. zł i 358 tys. zł na wydatki relacjonowane.

Niezależnie od powyższego, Minister Finansów przekazał również środki dla części 85 – Budżety wojewodów w łącznej kwocie 74.074 tys. zł, z tego na podwyżki uposażeń funkcjonariuszy komend wojewódzkich, powiatowych (miejskich) PSP – 64.448 tys. zł i wydatki relacjonowane 9.626 tys. zł.

Na podwyższenie wynagrodzeń pracowników cywilnych (wraz z pochodnymi od wynagrodzeń) służb resortu spraw wewnętrznych dla części 42 – Sprawy wewnętrzne przeznaczono 71.322 tys. zł.

Z kwoty tej na formacje przypadło:

- Policja (łącznie z CLKP) – 53.028 tys. zł,
- Straż Graniczna – 7.870 tys. zł,
- Państwowa Straż Pożarna (KG PSP i jednostki podległe finansowane w ramach części 42) – 848 tys. zł,
- Biuro Ochrony Rządu – 780 tys. zł.

Na podwyższenie wynagrodzeń (wraz z pochodnymi) pracowników cywilnych komend wojewódzkich, powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej (finansowanych w ramach części 85 – Budżety wojewodów) przyznana została kwota 3.276 tys. zł.

Łącznie więc na sfinansowanie podwyżek uposażeń funkcjonariuszy i wynagrodzeń pracowników cywilnych resortu spraw wewnętrznych wraz z wydatkami relacjonowanymi zaplanowano 443.060 tys. zł.

W ramach ww. kwoty 2 mld zł przewidziano również dla:

- funkcjonariuszy Służby Więziennej – 64 mln zł,
- pracowników cywilnych więziennictwa – 4,2 mln zł,
- funkcjonariuszy i pracowników Służby Celnej – 51,3 mln zł.

Odnosząc się do kwestii waloryzacji płac funkcjonariuszy i pracowników służb należy mieć na uwadze, że kształtowanie się poziomu kwot bazowych zarówno dla funkcjonariuszy, jak również członków służby cywilnej zdeterminowane jest regulacjami zawartymi w wyżej wymienionej ustawie z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej.

Zgodnie z art. 4 tej ustawy, waloryzacji kwoty bazowej, m.in. dla funkcjonariuszy dokonuje się ustalonym corocznie średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń.

Stosownie natomiast do art. 9 tej ustawy, w ustawie budżetowej ustala się kwoty bazowe i średnioroczne wskaźniki wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej.

W kontekście waloryzacji kwoty bazowej, należy zauważyć, że jak podano wcześniej, w przyjętym w dniu 9 czerwca br. przez Radę Ministrów dokumencie pn. *Propozycja średniorocznych wskaźników...*, w pkt 8 ujęto informację, że średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w 2016 roku wyniesie 100,0% w ujęciu nominalnym.

Dodać przy tym należy, że Minister Finansów w piśmie z dnia 26 lipca br. przekazującym wstępną kwotę wydatków na rok 2016, poinformował, że kwoty bazowe dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń, tj. m.in. funkcjonariuszy, zostały określone na poziomie ustawy budżetowej na rok 2015.

Mając na uwadze powyższe wskazać należy, iż kwestie związane z otrzymywaniem corocznej waloryzacji wynagrodzeń uwarunkowane będą aktualną koniunkturą gospodarczą, kondycją finansów publicznych i możliwościami wydatkowymi budżetu państwa.

W odniesieniu do postulatu opracowania tzw. uchwały modernizacyjnej na lata 2016 – 2019, ujmującej dodatkowe środki na podwyżki wynagrodzeń funkcjonariuszy i pracowników oraz środki na inwestycje w służbach mundurowych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych, Ministrowi Finansów i Ministrowi Sprawiedliwości, należy zauważyć, że środki na podwyżki zostały uwzględnione

w projekcie budżetu na 2016 r., a środki na tzw. wydatki rzeczowe i inwestycje pozwalają na kontynuowanie realizowanych już inwestycji, sfinansowanie wymaganych remontów oraz dokonanie zakupów niezbędnego sprzętu i wyposażenia. Trwająca w ostatni latach intensyfikacja procesów inwestycyjnych i zakupowych w służbach będzie więc nadal realizowana, stosownie do ustalonych planów i założeń, wynikających z ich strategii rozwojowych.

Należy na zakończenie zaznaczyć, że konsultacje ze związkami zawodowymi prowadzone przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych odbywają się systematycznie, także z udziałem Minister Spraw Wewnętrznych oraz pozostałych członków kierownictwa MSW. Na bieżąco przedstawiane są aktualne prace i podejmowane decyzje, istotne z punktu widzenia związków zawodowych. Warto podkreślić, że regularne spotkania i konsultacje od lipca br. zostały sformalizowane poprzez powołanie Forum Dialogu Społecznego, skupiającego przedstawicieli związków zawodowych, komendantów głównych służb oraz kierownictwa Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. W efekcie pierwszego posiedzenia powołane zostały grupy robocze, których zadaniem jest wypracowanie rekomendacji w konkretnych obszarach. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych wyraża nadzieję, że prace grup roboczych, prowadzone i koordynowane przez przedstawicieli związków zawodowych z udziałem przedstawicieli MSW i służb, przyniosą wymierne efekty i konstruktywne propozycje. Tematyka podejmowana przez grupy robocze związana jest także z postulatami zgłaszanymi w petycji z dn. 23 lipca 2015 r.

Dlatego też, odnosząc się do postulatu wprowadzenia dla funkcjonariuszy korzystających ze zwolnień lekarskich okresu ochronnego, umożliwiającego zachowanie prawa do 100% uposażenia, na wzór rozwiązań, z których korzystają funkcjonariusze i żołnierze z krajów Unii Europejskiej informuję, iż powołano grupę roboczą ds. *Podsumowania działania ustawy L-4*. Koordynatorem grupy został Pan Grzegorz Nems, Przewodniczący Zarządu Głównego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów. Ocena skutków obowiązywania przepisów ww. ustawy oraz ewentualne wnioski dotyczące jej zmiany będą przedmiotem prac ww. grupy.

Wydaje się również, iż Państwa postulat uregulowania spraw pracowników Policji w ustawie pragmatycznej, powinien być przedmiotem prac powołanej w ramach Forum grupy roboczej ds. *Statusu pracowników cywilnych zatrudnionych w służbach, a wykonujących takie same zadania jak funkcjonariusze*. Koordynatorem grupy została Pani Małgorzata Lewicka Przewodnicząca Krajowej Komisji Wykonawczej NSZZ Pracowników Policji.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż kwestie postulatów dotyczących Służby Celnej, były przedmiotem pisma z dnia 12 sierpnia 2015 r. (l.dz. SC4.105.12.1015) skierowanego przez Szefa Służby Celnej Pana Jacka Kapicę do Przewodniczącego Związku Zawodowego Celnicy PL Pana Sławomira Siwego.

z poważaniem

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH

w z. Piotr STACHAŃCZYK
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

- Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Rozdzielnik do pisma DPP-BK-078-64/2015:

1. Pan Grzegorz Nems - Przewodniczący Zarządu Głównego NSZZ Policjantów
2. Pan Mariusz Tyl - Przewodniczący KKW NSZZ Funkcjonariuszy Straży Granicznej
3. Pan Krzysztof Hetman - Przewodniczący Zarządu Głównego NSZZ Pracowników Pożarnictwa
4. Pan Robert Osmycki - Przewodniczący Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”
5. Pan Tomasz Podolski - Wiceprzewodniczący ZK Związku Zawodowego Strażaków „Florian”
6. Pan Jarosław Ćmiel - Wiceprzewodniczący ZG NSZZ FiPW
7. Pani Małgorzata Lewicka - Przewodnicząca KKW NSZZ Pracowników Policji
8. Pani Danuta Hus - Przewodnicząca KK ZZ Pracowników Policji
9. Pan Władysław Kmiecik - Wiceprzewodniczący ZZ ZZPMSWiAP
10. Pan Sławomir Siwy - Przewodniczący ZG ZZ Celnicy PL