

UZASADNIENIE

Obecnie kwestia uposażeń strażaków uregulowana jest w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 lutego 2020 r. w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 281 i 588).

Z dniem 1 października 2020 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 sierpnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1610), która m.in. nadała nowe brzmienie art. 87 ust. 1 oraz art. 88 ust. 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1123, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

W zmienionym przepisie upoważniającym zobligowano ministra właściwego do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, do określenia, w drodze rozporządzenia:

- 1) grup i stawek uposażenia zasadniczego strażaków,
 - 2) zaszeregowania stanowisk służbowych do poszczególnych grup uposażenia zasadniczego,
 - 3) rodzaju dodatków, o których mowa w art. 87 ust. 1 pkt 4 ustawy,
 - 4) przesłanek przyznawania i wysokości dodatków do uposażenia, o których mowa w art. 87 ust. 1 ustawy, oraz podmiotów uprawnionych do ich przyznawania,
 - 5) przesłanek podwyższania i obniżania dodatków do uposażenia,
 - 6) sposobu i trybu zaliczania oraz sposobu dokumentowania okresów służby i pracy do okresu służby, od którego zależy prawo do wzrostu uposażenia,
 - 7) stanowisk uprawniających do dodatku funkcyjnego, o którym mowa w art. 87 ust. 1 pkt 4b ustawy
- uwzględniając hierarchię stanowisk służbowych i stopień odpowiedzialności na danym stanowisku służbowym oraz konieczność udokumentowania okresów służby i pracy do okresu służby, od którego zależy prawo do wzrostu uposażenia.

W związku z nowym brzmieniem przepisu upoważniającego w projektowanym rozporządzeniu, w porównaniu do obowiązującego stanu prawnego, proponuje się wprowadzenie zmian odnośnie przyznawania dodatków do uposażenia dla strażaków, w następującym zakresie:

Dodatek służbowy:

W stosunku do obowiązującego rozporządzenia w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej w przedstawionym projekcie rozporządzenia zastąpiono warunki i okoliczności przyznania dodatku służbowego przesłankami jego przyznawania (§ 5). Określono wysokość miesięcznej kwoty tego dodatku, jako procent sumy otrzymywanego uposażenia zasadniczego i dodatku za stopień (maksymalnie 50%) w zamian za tożsamy pod względem wysokości otrzymanej kwoty iloczyn wartości od 0,01 do 0,5 i otrzymywanego uposażenia zasadniczego i dodatku za stopień. Wprowadzono również przesłanki podwyższania oraz obniżania tego dodatku. Dodatek ten nie będzie przysługiwał strażakowi uprawnionemu do otrzymywania dodatku funkcyjnego za pełnienie służby na stanowisku kierowniczym lub samodzielny (art. 87 ust. 1a ustawy).

Dodatek motywacyjny:

W stosunku do obowiązującego rozporządzenia zastąpiono warunki i okoliczności przyznania dodatku motywacyjnego (§ 6) przesłankami jego przyznania. Miesięczną wysokość kwoty tego dodatku określono, jako procent (maksymalnie 30%) najniższego uposażenia strażaka w zamian za tożsamy pod względem wysokości otrzymanej kwoty iloczyn wartości od 0,01 do 0,3 najniższego uposażenia, rozumianego jako uposażenie przewidziane dla najniższego stanowiska służbowego strażaka, które obejmuje stawkę przewidzianą dla najniższej grupy uposażenia zasadniczego i stawkę dodatku za stopień strażaka. Dodatek ten można przyznać wszystkim strażakom. Wskazano, że dodatek ten przyznaje się w związku z realizacją w danym okresie czynności służbowych. Określono też, że w przypadku zmiany przesłanek przyznania tego dodatku w okresie, w jakim został on przyznany, możliwe jest jego obniżanie lub podwyższanie.

Dodatek funkcyjny przyznawany na okres pełnienia funkcji, o których mowa w art. 17 ust. 1 ustawy:

W zakresie dodatku funkcyjnego przyznawanego na okres pełnienia funkcji, o których mowa w art. 17 ust. 1 ustawy, w § 7 projektu rozporządzenia w ust. 2 dodano przesłankę ograniczenia jego wysokości do wysokości 67% wynagrodzenia profesora. Ponadto określono przesłanki jego podwyższania i obniżania odpowiadające przesłankom podwyższania i obniżania dodatku służbowego (§ 5 ust. 3 i 4 projektu rozporządzenia).

Dodatek funkcyjny, o którym mowa w art. 87 ust. 1 pkt 4b ustawy:

W § 8 projektu wprowadzono załącznik nr 4, w którym określono stanowiska uprawniające do dodatku funkcyjnego, o którym mowa w art. 87 ust. 1 pkt 4b ustawy. Przedmiotowy dodatek dla funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej za pełnienie służby na stanowisku kierowniczym lub samodzielnym, został wprowadzony ustawą z dnia 14 sierpnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw. W § 8 w ust. 2 przedmiotowego projektu rozporządzenia zawarto przesłanki przyznania tego dodatku. Ponadto w projekcie określono miesięczną wysokość kwoty tego dodatku, jako procent sumy otrzymywanego uposażenia zasadniczego i dodatku za stopień (maksymalnie 70%) oraz wyodrębnione dla tego dodatku przesłanki jego podwyższania oraz obniżania (ust. 4 i 5).

Zadania określone do realizacji przez jednostki organizacyjne realizowane są przez komórki organizacyjne w formie biur, wydziałów, sekcji, działów, jednostek ratowniczo-gaśniczych, ośrodków szkolenia oraz samodzielnych stanowisk pracy. Taką formę ukształtowania struktury organizacyjnej określa m.in. rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lipca 2006 r. w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1607). W przypadku jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej występująca w nich podstawowa liczba etatów codziennego rozkładu czasu służby i pracy (dla KP/M PSP wynosi od 9 do 11 etatów w tym etaty kierownika jednostki i jego zastępcy) powoduje często konieczność ukształtowania jej struktury organizacyjnej tylko w formie samodzielnych stanowisk pracy. Z uwagi na rodzaj i nazewnictwo stanowisk, które w zależności od liczby etatów i wynikającej z niej struktury organizacyjnej mogą być stanowiskami samodzielnymi, a w innych tylko wykonawczymi, nie wszystkie stanowiska z nazwy uprawniające do dodatku funkcyjnego mogły być określone w załączniku nr 4 do projektu rozporządzenia. Dlatego też koniecznym stało się wskazanie w tym załączniku możliwości przyznania tego dodatku strażakom zajmującym stanowiska samodzielne, z przymiotem podległości bezpośrednio pod kierownika jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej lub jego zastępcę bez określania ich nazwy.

Dodatek za służbę w warunkach szkodliwych:

Dodatek za służbę w warunkach szkodliwych jest jednym z dodatków uzasadnionych szczególnymi właściwościami, kwalifikacjami, warunkami albo miejscem pełnienia służb (art. 87 ust. 1 pkt 4 ustawy). W § 9 projektu rozporządzenia określono przesłankę przyznania dodatku za służbę w warunkach szkodliwych oraz określono jego wysokość. Dla tego dodatku, z uwagi na jego charakter, nie określono przesłanek podwyższania lub obniżania.

Zmiany dotyczące zaszeregowania stanowisk służbowych:

W tabeli nr 5 załącznika nr 2 do projektowanego rozporządzenia, dla stanowiska służbowego „zastępca naczelnika ośrodka szkolenia” podwyższono grupę uposażenia zasadniczego z grupy „12” na grupę „13”. Porównanie zaszeregowania stanowisk służbowych do grup uposażenia zasadniczego dla stanowiska „zastępca naczelnika ośrodka szkolenia” grupa „12” w kontekście stanowiska „starszy wykładowca” grupa „12”, które jest stanowiskiem podległym zastępcy naczelnika ośrodka szkolenia oraz „zastępcy naczelnika wydziału w KW kat. I.” grupa „13” wskazują na zasadność proponowanej zmiany.

W § 12 projektu rozporządzenia zawarto przepis przejściowy pozwalający strażakom pełniącym w dniu wejścia w życie rozporządzenia służbę na stanowiskach uprawniających do dodatku funkcyjnego, o którym mowa w art. 87 ust. 1 pkt 4b ustawy, złożenia oświadczenia, o którym mowa w § 8 ust. 2 projektu rozporządzenia.

Rozporządzenie wejdzie w życie wejście w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do interwencji legislacyjnej środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt nie wpływa na działalność mikro przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na rodzinę, osoby starsze i osoby niepełnosprawne. Projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162).

W ocenie projektodawcy przedmiotowa regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Projekt nie podlega ocenie przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.