

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, e-mail: departament.budzetu@mswia.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 10 lutego 2021 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Porozumienie z dnia 8 listopada 2018 r. zawarte pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji a Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy formacji resortu Spraw Wewnętrznych i Administracji.</p> <p>Nr w wykazie prac: UD 183</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Funkcjonariuszom przyjętym do służby po raz pierwszy po dniu 1 stycznia 1999 r. sposób ustalania wysokości emerytury policyjnej reguluje obecnie art. 15a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2020 r. poz. 723), zwanej dalej „ustawą zaopatrzeniową”. Emerytura dla takich funkcjonariuszy obliczana jest wyłącznie za okresy służby (oraz okresy równorzędne ze służbą). Funkcjonariuszom przyjętym do służby po raz pierwszy po dniu 1 stycznia 1999 r., przy obliczaniu wysokości emerytury nie są uwzględniane tzw. okresy pracy cywilnej, tj. okres zatrudnienia przed wstąpieniem do służby lub przypadający po zwolnieniu ze służby.

Natomiast funkcjonariusze, którzy pozostawali w służbie przed dniem 2 stycznia 1999 r., zgodnie z art. 14 ustawy zaopatrzeniowej mają prawo wnosić o doliczenie do wysługi lat m.in. okresy przypadające po zwolnieniu ze służby, a na podstawie art. 15 ust. 1 ustawy zaopatrzeniowej wnosić o zwiększenie wymiaru emerytury za każdy rok okresów składkowych poprzedzających służbę.

W związku z postulatami funkcjonariuszy służb mundurowych, którzy zostali przyjęci do służby po raz pierwszy po dniu 1 stycznia 1999 r., o umożliwienie im doliczania do wysługi emerytalnej tzw. okresów pracy cywilnej, podobnie jak funkcjonariuszom, o których mowa w art. 15 ustawy zaopatrzeniowej, w dniu 8 listopada 2018 r. zostało zawarte Porozumienie pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji, a NSZZ Policjantów, NSZZ Funkcjonariuszy Straży Granicznej, NSZZ Pracowników Pożarnictwa, Związkiem Zawodowym Strażaków "Florian" oraz Krajową Sekcją Pożarnictwa NSZZ "Solidarność", które w § 4 ust. 1 przewiduje nowelizację art. 15a ustawy zaopatrzeniowej w przedmiotowy zakresie w odniesieniu do funkcjonariuszy przyjętych do służby po raz pierwszy po dniu 1 stycznia 1999 r., a przed dniem 1 października 2003 r.

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami, za tzw. okresy pracy cywilnej wyżej wymienieni funkcjonariusze, po osiągnięciu wieku emerytalnego ustalonego na podstawie przepisów o powszechnym systemie ubezpieczeń społecznych i spełnieniu pozostałych warunków określonych przepisami ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, będą mogli otrzymać również emeryturę z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z ustaleniami wypracowanymi ze związkami zawodowymi proponuje się dodanie w ustawie zaopatrzeniowej art. 15aa, który umożliwi funkcjonariuszom Policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa i Państwowej Straży Pożarnej, którzy zostali przyjęci do służby po raz pierwszy po dniu 1 stycznia 1999 r., a przed dniem 1 października 2003 r. oraz którzy posiadają, co najmniej 25 lat służby i okresów z nią równorzędnych, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy zaopatrzeniowej (tj. okresy służby w Urzędzie Ochrony Państwa, Biurze Ochrony Rządu i służby wojskowej), uwzględnienie w wysłudze emerytalnej okresów składkowych poprzedzających służbę lub przypadających po zwolnieniu ze służby lub okresów opłacania składek (tzw. okresy pracy cywilnej). Okresy przypadające po służbie będą mogły być doliczone na wniosek funkcjonariusza do wysługi emerytalnej, jeżeli jego emerytura będzie wynosić mniej niż 75% podstawy jej wymiaru. Za każdy rok okresów pracy cywilnej, doliczanych do wysługi emerytalnej przyjęto jednakowy wskaźnik zwiększenia podstawy wymiaru emerytury, tj. 1,3%.

Wprowadzenie możliwości uwzględnienia w wysłudze emerytalnej tzw. okresów pracy cywilnej będzie się wiązało z brakiem możliwości pobierania dwóch emerytur, tj. policyjnej i powszechnej, analogicznie jak w przypadku osób,

którym emerytury są ustalane na podstawie art. 15 ustawy zaopatrzeniowej W związku z powyższym niezbędne jest wprowadzenie odpowiednich zmian w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych oraz w ustawie o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa i Państwowej Straży Pożarnej, którzy wstąpili do służby po raz pierwszy po dniu 1 stycznia 1999 r., a przed dniem 1 października 2003 r.	około 8,8 tys. osób w okresie kolejnych 10 lat od wejścia w życie ustawy (którzy posiadają co najmniej 25 lat służby)	Zakład Emerytalno-Rentowy MSWiA – dane własne i informacje otrzymane z poszczególnych służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji	Bezpośrednie – możliwość doliczania do wysługi emerytalnej tzw. okresów pracy cywilnej na zasadach wskazanych w pkt 2 OSR

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt ustawy zostanie przekazany do konsultacji z: Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Policjantów, Krajową Sekcją Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Strażaków „FLORIAN”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Pracowników Pożarnictwa oraz Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej. Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich przeprowadzeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0 (2020 r.)	1 (2021 r.)	2 (2022 r.)	3 (2023 r.)	4 (2024 r.)	5 (2025 r.)	6 (2026 r.)	7 (2027 r.)	8 (2028 r.)	9 (2029 r.)	10 (2030 r.)	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0,00	0,00	0,00	0,421	1,187	2,257	3,483	5,139	6,587	7,898	9,039	36,011
budżet państwa	0,00	0,00	0,00	0,104	0,294	0,558	0,861	1,272	1,630	1,954	2,236	8,909
JST	0,00	0,00	0,00	0,109	0,308	0,586	0,904	1,333	1,709	2,049	2,346	9,344
pozostałe jednostki (oddzielnie) NFZ	0,00	0,00	0,00	0,208	0,585	1,113	1,718	2,534	3,248	3,895	4,457	17,758
Wydatki ogółem	0	0	0	2,305	6,507	12,366	19,082	28,159	36,094	43,277	49,528	197,318
budżet państwa	0,00	0,00	0,00	2,305	6,507	12,366	19,082	28,159	36,094	43,277	49,528	197,318
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0,00	0,00	0,00	-1,884	-5,320	-10,109	-15,599	-23,020	-29,507	-35,379	-40,489	-161,307
budżet państwa	0,00	0,00	0,00	-2,201	-6,213	-11,808	-18,221	-26,887	-34,464	-41,323	-47,292	-188,409
JST	0,00	0,00	0,00	0,109	0,308	0,586	0,904	1,333	1,709	2,049	2,346	9,344
pozostałe jednostki (oddzielnie) NFZ	0,00	0,00	0,00	0,208	0,585	1,113	1,718	2,534	3,248	3,895	4,457	17,758

Źródła finansowania
Środki związane z finansowaniem świadczeń z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych wypłacanych przez Zakład Emerytalno-Rentowy MSWiA określone są w części 42 - Sprawy wewnętrzne w dziale 753 - Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne w rozdziale 75301 - Świadczenia pieniężne z zaopatrzenia emerytalnego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń
Założenia przyjęte na potrzeby wyliczenia szacunkowych kosztów projektowanej ustawy po stronie Zakładu Emerytalno-Rentowego MSWiA w odniesieniu do funkcjonariuszy zwolnionych z Policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa i Państwowej Straży Pożarnej przyjęto:
1) średnioroczny wskaźnik waloryzacji w 2021 r. - 103,2%; od 2022 r i w latach następnych przyjmuje się, że średnioroczny wskaźnik waloryzacji wyniesie odpowiednio 102,60%;
2) że osoby posiadające okresy składkowe przed służbą, po osiągnięciu 25 lat służby (liczonej wraz

z okresami równorzędnymi ze służbą, m.in. z zasadniczą służbą wojskową) będą miały zaliczane do wysługi emerytalnej okresy składkowe przed służbą, w wymiarze po 1,3% podstawy wymiaru;

3) że od około 2025 r. emerytom pozostającym w zatrudnieniu na ich wniosek będą doliczane do wysługi emerytalnej przypadające po zwolnieniu ze służby okresy opłacania składek w wymiarze po 1,3% podstawy wymiaru.

Przechodząc z kolei do metodyki przyjętych obliczeń przyjęto, że prawo do doliczenia okresów składkowych, przed służbą (z tytułu tzw. pracy cywilnej) dla funkcjonariuszy osiągniętych 25 lat służby liczonej łącznie z zasadniczą służbą wojskową – powstanie począwszy od 2023 roku. I tak od 2023 roku roczny wzrost liczby emerytów uprawnionych do doliczenia okresów składkowych stanowić będzie ok. 20% liczby funkcjonariuszy z pozostających w służbie przyjętych po raz pierwszy do służby w latach 1999-2003. Z kolei przeciętna długość doliczanych okresów składkowych po 1,3 % podstawy wymiaru wynosi 3 lata i 3 miesiące. Począwszy od 2025 r. co roku, ok. 20 % emerytów z ww. grupy emerytów będzie doliczać okresy z tytułu opłacania składek po zwolnieniu ze służby (tzw. pracy cywilnej) – po 1,3% podstawy wymiaru. Natomiast przeciętna długość doliczanych przez emerytów okresów opłacania składek po zwolnieniu ze służby wyniesie 1 rok i 8 miesięcy. Podstawę wymiaru świadczenia stanowi indywidualne uposażenie należne funkcjonariuszowi na ostatnio zajmowanym stanowisku.

Szacuje się, że liczba funkcjonariuszy uprawnionych do ww. projektowanych rozwiązań wynosić będzie od 2023 r.: 2023-500 osób, 2024-900 osób, 2025-1.200 osób, 2026-1.300 osób, 2027-1.600 osób, 2028-1.350 osób, 2029-1.100 osób, 2030-850 osób.

Dochody ogółem w skali 10 lat wyniosą 36.011 tys. zł, z tego z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych wyniosą 18.253 tys. zł, w tym 9.344 tys. zł zasilą budżety jednostek samorządu terytorialnego, natomiast składki na ubezpieczenie zdrowotne w skali 10 lat wyniosą 17.758 tys. zł, które zasilą Narodowy Fundusz Zdrowia.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	1,884	10,109	40,489	161,307
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana ustawa pozytywnie wpłynie na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe osób objętych projektowanymi zmianami. Należy wskazać pozytywne oddziaływanie projektowanej regulacji na warunki życia emerytowanych funkcjonariuszy oraz ich rodzin, w postaci zwiększenia środków przeznaczonych na ich utrzymanie, tj. zakupy żywności, odzieży, jak również zapewnienie im możliwości korzystania z dóbr kulturalnych. Projektowana regulacja nie ma wpływu na osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.						
Niemierzalne		-						
		-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców. Wdrożenie projektowanych rozwiązań wpłynie na poprawę warunków życia emerytowanych funkcjonariuszy oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projektowana ustawa nie wprowadzi dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2021 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projektowana ustawa będzie stosowana w sposób ciągły, stąd też nie planuje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.