



Krzysztof Oleksak  
Przewodniczący Zarządu Krajowego

ZKP - 1603/20-2/17

Warszawa, dnia 14 lipiec 2017r

**Pan**  
**gen.bryg. Leszek SUSKI**  
**Komendant Główny Państwowej**  
**Straży Pożarnej**  
**Szef Obrony Cywilnej Kraju**

*Szanowny Panie Komendancie,*

w nawiązaniu do odpowiedzi udzielonej na wniosek Zarządu Krajowego ZZS „Florian” z dnia 25 maja br. (nasz znak ZKP – 1603/20/17) w Pana piśmie BK-I-110/88-1/17 z dnia 24 czerwca 2017 r. pragnę podnieść, iż środowisko strażaków, których reprezentuje ZZS Florian (szczególnie pełniących na co dzień służbę w Jednostkach Ratowniczo – Gaśniczych KP/KM PSP) z rozczarowaniem przyjęło Pana kategoryczne, negatywne stanowisko w podnoszonych przez nas kwestiach dotyczących proponowanych zmian w przepisach dotyczących czasu służby strażaków.

Mieliśmy nadzieję, że zgłoszone przez nas propozycje zmian w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej będące urzeczywistnieniem wielokrotnie podnoszonych przez strażaków próśb i wniosków spotkają się choćby z częściowym zrozumieniem i otwartością na dyskusję oraz wymianę argumentów. Tak się jednak niestety nie stało. Ubolewamy, że postawa prezentowana przez Pana Komendanta służy wyłącznie „pilnowaniu budżetu”, a nie obronie oczywistych interesów i praw strażaków pełniących służbę w jednostkach organizacyjnych PSP ze szczególny uwzględnieniem jednostek na szczeblu podstawowym - wykonawczym.

Zaproponowana w § 2 ust. 6 zmiana obowiązujących obecnie przepisów dotyczy w rzeczywistości zaliczania do czasu służby czasu poświęcanego przez strażaków **na zmianę służby** określaną enigmatycznie w rozporządzeniu, którego proponowana zmiana dotyczy jako „czas niezbędny na bezpośrednie przygotowanie się do służby i jej przekazanie kolejnej zmianie, a w szczególności przyjęcie i zdanie dokumentacji z przebiegu służby, sprzętu lub wyposażenia”.

W rzeczywistości w pierwszej zaproponowanej przez nas zmianie chodzi więc o wliczanie czasu faktycznego wykonywania obowiązków służbowych przez strażaków w czasie zmiany służby. W obecnych regulacjach prawnych strażacy w momencie zmiany służby (np. zdawania służby) pozostają przez określony (m.in. w regulaminach służby poszczególnych jednostek organizacyjnych PSP) czas oraz w określonym przez pracodawcę miejscu w jego dyspozycji, a co więcej wykonują w tym czasie obowiązki służbowe. W zaprzeczeniu do stawianej przez Pana Komendanta tezy wskazać należy, że zmiana służby odbywa się w odzieży koszarowej oraz środkach ochrony indywidualnej na co wskazuje kolejny obowiązujący regulamin – ceremoniał pożarniczy określający w § 57 i § 58 przebieg zmiany służby oraz czynności służbowe wykonywane przez strażaków. Zmiana służby trwa zgodnie z regulaminami służby 30 minut - zaliczaniu właśnie tego czasu do czasu służby służby zaproponowana zmiana przepisów. Drugorzędną sprawą jest redakcja zapisu – mogłaby ona podlegać przepracowaniu, ale niezbędna jest w tym zakresie chęć po stronie Pana Komendanta skorzystania z uprawnień przewidzianych w ustawie o PSP polegająca na inicjatywie legislacyjnej dotyczącej aktów wydawanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, której jak widać zabrakło.

Uzasadnienie Pana stanowiska o braku zasadności zaproponowanej przez nas w tym zakresie zmiany jest oderwane od rzeczywistości w naszej służbie i nielogiczne – wbrew pozorom w odniesieniu do jasno sformułowanej ww. zmiany przepisów mają więc odniesienie również przywołane przez Pana Komendanta ogólne przepisy prawa pracy. **Czas przeprowadzania zmiany służby bezspornie powinien być zaliczany do czasu służby. W obecnych regulacjach dotyczących naszej służby tak się nie dzieje - w rzeczywistości zmiana służby (dla jednej ze zmian służbowych) odbywa się w czasie wolnym strażaków i jego kosztem. Pozostajemy na stanowisku, że zmiana obecnie obowiązujących w naszej służbie przepisów w tym zakresie jest konieczna i zasadna.**

Zgodzić się należy, że wprowadzenie tej zmiany spowodowałoby wskazane przez Pana Komendanta konsekwencje finansowe – niemniej jednak konsekwencje te nie mogą być przeszkodą w realizacji oczywistych praw strażaków do należytego ewidencjonowania czasu służby.

W związku z powyższym w tym zakresie zwracamy się do Pana Komendanta o powtórne głębsze przeanalizowanie zgłoszonego przez nas wniosku.

Druga z zaproponowanych zmian (w § 16 ust.6) ww. rozporządzenia ma na celu ujednoczenie kwestii ewidencjonowania czasu służby z uwzględnieniem czasu kiedy strażak jest skierowany na naukę do szkoły lub ośrodka szkolenia PSP.

W całości podtrzymujemy uzasadnienie zaproponowanej w tym zakresie zmiany zawarte w naszym piśmie z dnia 25 maja br. m.in., że „obowiązujący stan prawny powoduje sytuację, w której funkcjonariusz przebywający na szkoleniu przez 5 dni kalendarzowych po 8 godzin dziennie może mieć zaliczone do czasu służby 48 godzin (w sytuacji kiedy tyle przewidywał jego harmonogram półroczny) lub skrajnie 0 godzin przy innym zaplanowaniu służb w harmonogramie. Absolutnie niesprawiedliwa jest naszym zdaniem sytuacja, w której ewidencja i rozliczanie czasu służby na charakter losowy i nie odzwierciedla rzeczywistego czasu służby strażaka”. Obecna sytuacja na co wielokrotnie wskazywaliśmy stwarza pole do nadużyć i krzywdzenia części strażaków.

Uderzająca dla strażaków jest sprzeczność w obowiązujących przepisach - uwypuklona w Pana uzasadnieniu, że z jednej strony (na podstawie art. 35 ust. 2 ustawy o PSP) „tygodniowy wymiar czasu służby strażaka skierowanego do szkoły, na przeszkolenie lub na studia jest określony programem nauczania”, a z drugiej strony przepis niższej rangi w odniesieniu do ustawy (powołany na podstawie art. 35 ust. 11 ustawy o PSP - rozp. MSWiA z dn. 29.12.2005 r.) nakazuje w obecnym brzmieniu ewidencjonowanie czasu tej służby niezgodnie ze stanem faktycznym określonym przez program nauczania, a wyłącznie na podstawie harmonogramu półrocznego służby.

**Zaproponowana przez nas w rozporządzeniu zmiana ma więc na celu uporządkowanie stanu prawnego, dostosowanie zasad ewidencjonowania czasu służby określonych w ww. rozporządzeniu do brzmienia art. 35 ust. 2 ustawy o PSP. Taka sytuacja zdecydowanie poprawiłaby obecną sytuację i usunęła obecnie występujące i wskazane sytuacje znacznych dysproporcji.**

W związku z powyższym również w tym zakresie zwracamy się do Pana Komendanta o powtórne przeanalizowanie zgłoszonego przez nas wniosku i rozważenie inicjatywy legislacyjnej dotyczącej wskazanego problemu.

W zakresie pkt. 3 naszego wniosku z zadowoleniem przyjmujemy deklarację Pana Komendanta o rozważeniu możliwości podjęcia prac legislacyjnych w tym zakresie pomimo negatywnej opinii Departamentu Budżetu ówczesnego MSW z 2013 r. Wspólnie winniśmy dbać o dobro strażaków i brak ich dyskryminacji w stosunku do pracowników wykonujących pracę w oparciu o ogólne przepisy prawa pracy (Kodeks pracy). Mamy nadzieję, że obecne kierownictwo MSWiA nie zważając na stosunkowo niewielkie (ale jednak) koszty wprowadzenia tej regulacji zwróci uwagę na uprzywilejowaną w stosunku do funkcjonariuszy PSP sytuację pracowników.

Pragniemy zapewnić Pana Komendanta, że nasza determinacja w podnoszonych we wniosku kwestiach pozostanie niezmienna.

Z poważaniem



**Otrzymują:**

1. adresat
2. a/a

**Do wiadomości:**

1. Pan Mariusz Błaszczak - Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji